**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Шеломовское сельское поселение»**

**за 2013 год**

02.04.2014г. г. Новозыбков

**Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.2. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 30 декабря 2013 года № 18/2.

**Цель внешней проверки:** соответствие Решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Шеломовского сельского поселения за 2013 год требованиям бюджетного законодательства, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и определение соблюдения органами местного самоуправления мер, установленных статьями 136 и 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе годовой бюджетной отчетности, подготовленной Шеломовским сельским поселением.

Проведенная в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

Представленная годовая бюджетная отчетность муниципального образования Шеломовского сельского поселения за 2013 год в соответствии с требованиями ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации включает:

1. Отчет об исполнении бюджета (0503117).

2. Баланс исполнения бюджета (0503120).

3. Отчет о финансовых результатах деятельности (0503121).

4. Отчет о движении денежных средств (0503123).

5. Пояснительную записку (0503160).

***Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании***

Утверждение бюджета поселения на 2013 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Шеломовского сельского Совета народных депутатов от 03.12.2012 № 34/1 «О бюджете Шеломовского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» бюджет поселения был утвержден по расходам в сумме 2540,6 тыс. рублей, по доходам – 2540,6 тыс. рублей.

В течение 2013 года в бюджет поселения 11 раз вносились изменения. Последняя корректировка параметров бюджета принята 17 декабря 2013 года.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2013 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 291,6 тыс. рублей и составила 2832,2 тыс. рублей, расходная часть – на 330,6 тыс. рублейи составила 2871,2 тыс. рублей.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Шеломовского сельского поселения за 2013 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 2665,9 тыс. руб. или на 94,1%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 2693,1 тыс. руб. или 93,8% от объема годовых назначений.

За 2013 год бюджет Шеломовского сельского поселения исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 27,2 тыс. рублей или 69,8 % утвержденных назначений. В результате исполнения бюджета план по доходам был недовыполнен на 166,3 тыс. рублей.

**Анализ исполнения доходной части бюджета**

**Шеломовского сельского поселения**

Формирование и исполнение доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходная часть бюджета Шеломовского сельского поселения в 2013 году исполнена в сумме 2665,9 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы –503,4 тыс. рублей (75,3 % от уточненных плановых назначений), неналоговые – 156,2 тыс. рублей (99,3 %), безвозмездные поступления – 2006,3 тыс. рублей (100,0%).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2013 году исполнены в сумме 659,5 тыс. рублей или 79,8 % утвержденного плана на 2013 год. Необходимо отметить, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета уменьшился на 0,7% к уровню 2012 года и составил 24,8 % в общей сумме доходов бюджета поселения.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения в 2013 году представлен в таблице № 1.

**Таблица № 1**

**(тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2012, исполнение | 2013 | 2013, исполнение | | | Структура | |
| план | тыс. руб. | % исполнения | к факту 2012, % | 2012 | 2013 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **635,9** | **825,9** | **659,6** | **79,8** | **103,7** | **19,2** | **24,8** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **531,1** | **668,6** | **503,4** | **75,3** | **94,8** | **16,0** | **18,9** |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 433,1 | 503,3 | 408,3 | 81,1 | 94,3 | 13,1 | 15,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 433,1 | 503,3 | 408,3 | 81,1 | 94,3 | 13,1 | 15,3 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 98,0 | 164,9 | 94,7 | 57,4 | 96,6 | 2,9 | 3,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,3 | 0,3 | 0,2 | 66,7 | 66,7 |  |  |
| Земельный налог | 97,7 | 164,6 | 94,5 | 58,0 | 96,7 | 2,9 | 3,6 |
| Государственная пошлина |  | 0,4 | 0,4 | 100,0 |  |  |  |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **104,8** | **157,3** | **156,2** | **99,3** | **149,0** | **3,2** | **5,9** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 97,8 | 128,0 | 128,0 | 100 | 130,8 | 3,0 | 4,8 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена | 5,3 | 3,9 | 3,9 | 100,0 | 54,7 | 0,2 | 0,2 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 27,2 | 29,7 | 29,7 | 100,0 | 109,2 | 0,8 | 1,1 |
| Прочие поступления от использования имущества находящегося в собственности поселений | 65,3 | 94,4 | 94,4 | 100,0 | 144,6 | 2,0 | 3,5 |
| ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ | 0,5 |  |  |  |  | 0 |  |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 0,03 | 29,3 | 29,3 | 100,0 | 97666,7 | 0 | 1,1 |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 3,5 |  |  |  |  | 0,1 |  |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 3,0 | 0 | -1,1 |  |  | 0,1 |  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **2673,4** | **2006,3** | **2006,3** | **100,0** | **75,0** | **80,8** | **75,2** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2011,5 | 1847,0 | 1847,0 | 100,0 | 91,8 | 60,8 | 69,3 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 594,3 | 88,9 | 88,9 | 100,0 | 14,8 | 18,0 | 3,3 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 67,7 | 70,4 | 70,4 | 100,0 | 104,0 | 2,0 | 2,6 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ:** | **3309,3** | **2832,2** | **2665,9** | **94,1** | **80,6** | **100,00** | **100,00** |

Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 503,4 тыс. рублей, или 76,3 % доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений.

Сумма поступлений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц за 2013 год составила 408,3 тыс. рублей или 94,3 % утвержденного годового плана. По сравнению с 2012 годом поступления налога на доходы физических лиц уменьшилось на 95,0 тыс. рублей или 5,7 %.

Сумма поступлений в бюджет поселения земельного налога за 2013 год составила 94,5 тыс. рублей или 58,0 % утвержденного годового плана. Неисполнение бюджета по земельному налогу составило 70,1 тыс. руб.

Удельный вес поступивших неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составил 23,7 %, в структуре общего объема доходов бюджета – 5,9 процента.

Поступление неналоговых доходов в бюджет поселения составило 156,2 тыс. рублей или 99,3 % к утвержденному плану. Основным источником неналоговых доходов бюджета поселения являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (81,9% в структуре неналоговых доходов).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности за 2013 год поступили в бюджет поселения в сумме 128,0 тыс. рублей, темп роста к уровню 2012 года составил 130,8 %. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2013 год составили 29,3 тыс. рублей или 100,0 % утвержденных назначений.

В доходную часть бюджета поселения поступили безвозмездные перечисления в объеме 2006,3 тыс. рублей. Доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составила 75,3 % объема доходов местного бюджета.

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом:

- дотации – 69,3 %,

- субвенции – 2,6 %;

- субсидии – 33,3%.

Дотации в бюджет Шеломовского сельского поселения поступили в размере 1847,0 тыс. рублей или 100 % планового объема, из них:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности –322,0 тыс. рублей,

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 1525,0 тыс. рублей.

Поступлениесубвенций в бюджет поселения составило   
70,4 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 50,8 тыс. рублей;

- на выполнение передаваемых полномочий субъекта Российской Федерации в части оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности или поселках городского типа – 19,6 тыс. рублей.

Сумма субсидий в бюджет поселений составили 88,9 тыс. рублей или 100% плановых значений.

### Анализ исполнения расходной части бюджета Шеломовского сельского поселения

Решением о бюджете Шеломовского сельского поселения на 2013 год расходы бюджета поселения были утверждены в сумме 2540,6 тыс. рублей. Уточненный годовой план составил 2871,2 тыс. руб., что на 330,6 тыс. рублей больше утвержденных показателей.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуются данными таблицы № 2.

**Таблица № 2**

**(тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов классификации расходов** | **2013 год** | | | Структура,  % |
| Утверждено | Исполнено | % исполнения |
| 01 «Общегосударственные вопросы» | 1156,4 | 1156,4 | 100,0 | 42,9 |
| 02 «Национальная оборона» | 50,8 | 50,8 | 100,0 | 1,9 |
| 04 «Национальная экономика» | 104,0 | 104,0 | 100,0 | 3,9 |
| 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 305,9 | 305,9 | 100,0 | 11,3 |
| 08 «Культура, кинематография» | 1211,8 | 1033,7 | 85,3 | 38,4 |
| 10 «Социальная политика» | 42,3 | 42,3 | 100,0 | 1,6 |
| **Всего расходов:** | **2871,2** | **2693,1** | 93,8 | **100,0** |

Расходы исполнены в сумме 2693,1 тыс. рублей, или 93,8% от утвержденного годового объема расходов бюджета. Расходы бюджета к показателям 2012 года уменьшились на 6,2 %.

Расходы по разделу **01«Общегосударственные вопросы»** исполнены в сумме 1156,4 тыс. рублей или 100,0% от уточненных плановых расходов. Темп роста по сравнению с 2012 годом составил 116,7 %.

Среднесписочная численность служащих Шеломовской сельской администрации за отчетный год составила 5 единиц. Фактические расходы на оплату труда служащих в 2013 году составили 887,4 тыс. рублей. В данном разделе отражены расходы на содержание аппарата администрации, главы исполнительной власти местного самоуправления, межбюджетные трансферты муниципальному району на выполнение передаваемых полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, по установлению тарифов на ЖКХ .

По разделу **02 «Национальная оборона»** за счет поступивших целевых средств финансировались расходы на содержание специалиста по первичному воинскому учету в сумме 50,8 тыс. рублей. Использование поступившей субвенции осуществлено в полном объеме. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 1,9 %.

Расходы бюджета поселения по разделу **04«Национальная экономика»** исполнены в сумме 104,0 тыс. рублей, что составляет 100% от плановых показателей на 2013 год. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 3,9%. По сравнению с 2012 годом расходы уменьшились на 425,5 тыс. рублей. Расходы уменьшились в связи с сокращением финансирования на ремонт и содержание автомобильных дорог сельского поселения.

Расходы по разделу **05«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 305,9 тыс. рублей. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 11,3 %.

Раздел аккумулирует расходы по подразделам 0502 « Коммунальное хозяйство» - 245,6 тыс. рублей (капитальный ремонт водонапорной башни и насосной станции -221,0 тыс. руб., приобретение насоса для системы водоснабжения – 24,5 тыс. руб.) ; и 0503 «Благоустройство» - 60,3 тыс. рублей.

Расходы по разделу **08«Культура, кинематография»** исполнены в сумме 1033,7 тыс. рулей. В разделе отражены расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 160,1 тыс. рублей, на выполнение переданных полномочий по организации библиотечного обслуживания поселения, создание условий для организации досуга, обеспечение жителей услугами организаций культуры – 854,0 тыс. рублей, и оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности – 19,6 тыс. рублей.

Расходы раздела **10«Социальная политика»** в сумме 42,3 тыс. рублей произведены на пенсионное обеспечение муниципальных служащих.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда произведены в сумме 913,1 тыс. рублей, или 33,9 % общего объема расходов. Произведенные расходы в 1,4 раза превышают налоговые и неналоговые доходы поселения.

В отчетном периоде администрацией Шеломовского сельского поселения средства резервного фонда не использовались.

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 27,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года остаток средств на счете бюджета составлял 39,4 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счетах по учету средств бюджета поселения уменьшен на 27,4 тыс. рублей и на конец 2013 года составил 12,0 тыс. рублей.

**Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

Представленная к внешней проверке годовая отчетность за 2013 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н.

При анализе показателей решения об исполнении бюджета Шеломовского сельского поселения имеют место нарушения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»:

- в приложениях №1 и №2 имеют место случаи не полного и неточного наименования доходов;

- в приложении № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета Шеломовского сельского поселения за 2013 год» не указано наименование главного распорядителя бюджетных средств;

Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н:

- в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) имеют место случаи нарушения последовательности отражения кодов, неточного наименования доходов и расходов;

- пояснительная записка не содержит развернутого анализа по изменению доходной части бюджета. Так, отсутствуют причины уменьшения поступлений.

**Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 1 января 2014 года по бюджетной деятельности сложилась дебиторская задолженность в сумме 4,2 тыс. рублей по договору с ООО «РН-Карт-Брянск» (предоплата за ГСМ), а также кредиторская задолженность в сумме 69,98 тыс. рублей по договору с ОАО «Клинцовская ПМК-19». Проверка показала, что объем кредиторской задолженности сложился сверх утвержденных плановых назначений, что нарушает требование статьи 162 Бюджетного кодекса РФ.

**Анализ движения нефинансовых активов**

Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2014 года составила 17849,4 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период на 286,6 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2013 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 822,8 тыс. рублей, в том числе жилые помещения – 777,6 тыс. рублей, машины и оборудование – 27,7 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 17,5 тыс. рублей.

Выбытие основных средств сложилось в сумме 536,2 тыс. рублей, в том числе жилые помещения – 536,2 тыс. рублей.

На начало 2013 года стоимость материальных запасов составила   
0,3 тыс. рублей. В 2013 году поступило материальных запасов на сумму   
63,8 тыс. рублей, израсходовано на нужды поселения 63,8 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил в сумме 0,3 тыс. руб.

Согласно таблице № 6 пояснительной записки, инвентаризация материальных ценностей проводилась по состоянию на 01.11.2013 года. По результатам инвентаризации расхождений не выявлено.

**Выводы:**

Проект решения сельского Совета народных депутатов об исполнении бюджета Шеломовского сельского поселения за 2013 год, формы годовой отчетности и иные документы представлены для проведения внешней проверке в Контрольно-счетную палату 04.03.2013 года – в срок, установленный Статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

Представленные проект решения о бюджете, показатели и приложения к нему соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходная часть бюджета Шеломовского сельского поселения в 2013 году исполнена в сумме 2665,9 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы –503,4 тыс. рублей (75,3 % от уточненных плановых назначений), неналоговые – 156,2 тыс. рублей (99,3 %), безвозмездные поступления – 2006,3 тыс. рублей (100,0%).

Налоговые доходы бюджета поселения в основном представлены налогом на доходы физических лиц и земельным налогом в объемах, соответственно 408,3 и 94,5 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета поселения на их долю приходится 18,9 %.

Из бюджетов других уровней в 2013 году в бюджет сельского поселения поступили безвозмездные перечисления в сумме 2006,3 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

Расходная часть бюджета поселения исполнена в сумме   
2693,1 тыс. рублей, или 93,8 % утвержденных плановых бюджетных ассигнований.

Наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделам «Общегосударственные вопросы»- 42,9 % и «Культура, кинематография»- 38,4 %.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда произведены в сумме 913,1 тыс. рублей, или 33,9 % общего объема расходов. Произведенные расходы в 1,4 раза превышают налоговые и неналоговые доходы поселения.

Анализ расходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с предшествующим, 2012 годом структура расходов изменилась в связи с уменьшением безвозмездных поступлений на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, на коммунальное хозяйство. Расходы по другим разделам существенно не изменились.

При анализе показателей решения об исполнении бюджета Шеломовского сельского поселения имеют место нарушения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»:

- в приложениях №1 и №2 нарушена последовательность отражения доходов; имеют место случаи не полного и неточного наименования доходов;

- в приложении № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета Шеломовского сельского поселения за 2013 год» не указано наименование главного распорядителя бюджетных средств;

Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н:

- в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) имеют место случаи нарушения последовательности отражения кодов, неточного наименования

доходов, расходов;

- пояснительная записка не содержит развернутого анализа по изменению доходной части бюджета. Так, отсутствуют причины увеличения поступлений.

Показатели бюджетной отчетности соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета Шеломовского сельского поселения за 2013 год.

**Предложения:**

Контрольно-счетная палата Новозыбковского района предлагает рассмотреть проект Шеломовского сельского Совета народных депутатов « Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шеломовского сельского поселения за 2013 год».

Администрации Шеломовского сельского поселения обеспечить представление годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Соблюдать требования бюджетного законодательства в части применения кодов бюджетной классификации, устанавливаемых приказом Министерства финансов Российской Федерации на соответствующий год.

Принять меры к погашению и недопущению образования кредиторской и дебиторской задолженности по своим обязательствам.

Ведущий инспектор Контрольно–

счетной палаты Новозыбковского района Л.П.Пец

С заключением ознакомлены:

Глава Шеломовского

сельского поселения А.В. Атрошенко

Ведущий специалист

главный бухгалтер

администрации Шеломовского

сельского поселения Т.Н. Рыжонкова

Один экземпляр заключения получен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

дата подпись