**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Новозыбковского района**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Верещакского сельское поселение»**

**за 2013 год**

05.04.2014г. г. Новозыбков

**Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.2. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 30 декабря 2013 года № 18/2.

**Цель внешней проверки:** соответствие Решения об утверждении отчета об исполнении бюджета Верещакского сельского поселения за 2013 год требованиям бюджетного законодательства, внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и определение соблюдения органами местного самоуправления мер, установленных статьями 136 и 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе годовой бюджетной отчетности, подготовленной Верещакским сельским поселением.

Проведенная в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

Представленная годовая бюджетная отчетность муниципального образования Верещакского сельского поселения за 2013 год в соответствии с требованиями ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации включает:

1. Отчет об исполнении бюджета (0503117).

2. Баланс исполнения бюджета (0503120).

3. Отчет о финансовых результатах деятельности (0503121).

4. Отчет о движении денежных средств (0503123).

5. Пояснительную записку (0503160).

***Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании***

Утверждение бюджета поселения на 2013 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Верещакского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Верещакского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» бюджет поселения был утвержден по расходам в сумме 3360,7 тыс. руб., по доходам – 3360,7 тыс. руб.

В течение 2013 года в бюджет поселения 5 раз вносились изменения. Последняя корректировка параметров бюджета принята 26 декабря 2013 года.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2013 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 362,6 тыс. рублей и составила 3723,3 тыс. руб., расходная часть – на461,6 тыс. рублей и составила 3822,3 тыс. руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Верещакского сельского поселения за 2013 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 3477,1 тыс. рублей или на 93,4%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 3565,4 тыс. рублей или 107,2% от объема годовых назначений.

В результате исполнения бюджета план по доходам был недовыполнен на 246,2 тыс. рублей. Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 88,3 тыс. рублей.

**Анализ исполнения доходной части бюджета**

**Верещакского сельского поселения**

Формирование и исполнение доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходная часть бюджета Верещакского сельского поселения в 2013 году исполнена в сумме 3477,1 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы –298,1 тыс. рублей (73,9% от уточненных плановых назначений), неналоговые – 154,6 тыс. рублей (104,7%), безвозмездные поступления – 3024,4 тыс. рублей (95,3%).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2013 году исполнены в сумме 452,7 тыс. рублей или 82,1% утвержденного плана на 2013 год. Необходимо отметить, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличился на 102,3 % к уровню 2012 года и составил 13,0 % в общей сумме доходов бюджета поселения.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения в 2013 году представлен в таблице № 1.

**Таблица № 1**

**(тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2012, исполнение | 2013 | 2013, исполнение | | | Структура | |
| план | тыс. руб. | к плану на год, % | к факту 2012, % | 2012 | 2013 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **442,3** | **551,1** | **452,7** | **82,1** | **102,3** | **9,4** | **13,0** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **348,6** | **403,5** | **298,1** | **73,9** | **85,5** | **7,4** | **8,6** |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 255,1 | 331,8 | 271,5 | 81,8 | 106,4 | 5,4 | 7,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 255,1 | 331,8 | 271,5 | 81,8 | 106,4 | 5,4 | 7,8 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ НАЛОГ |  | 0,4 | 0,4 | 100,0 | - | - | - |
| Единый сельскохозяйственный налог |  | 0,4 | 0,4 | 100,0 | - | - | - |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО | 93,5 | 71,3 | 26,2 | 36,6 | 28,1 | 2,0 | 0,7 |
| Земельный налог | 93,0 | 71,3 | 26,2 | 36,6 | 28,1 | 2,0 | 0,7 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **93,7** | **147,6** | **154,6** | **104,7** | **165,0** | **2,0** | **4,4** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 81,2 | 119,9 | 119,9 | 100,0 | 147,7 | 1,7 | 3,5 |
| ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ | 2,0 | 6,7 | 6,7 | 100,0 | 335,0 | 0,04 | 0,2 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 10,5 | 21,0 | 28,0 | 133,3 | 266,7 | 0,2 | 0,8 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **4240,5** | **3172,3** | **3024,4** | **95,3** | **71,3** | **90,5** | **87,0** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 3576,0 | 2951,3 | 2951,3 | 100,0 | 82,5 | 76,4 | 84,9 |
| Субвенции от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 71,4 | 73,1 | 73,1 | 100,0 | 102,4 | 1,5 | 2,1 |
| Субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 543,1 | 0 | 0 | - | - | 11,6 | - |
| Прочие субсидии | 0 | 147,9 | 0 | - | - | - | - |
| ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ В БЮДЖЕТЫ ПОСЕЛЕНИЯ | 50,0 | 0 | 0 | - | - | 1,1 | - |
| **ИТОГО ДОХОДОВ:** | **4682,8** | **3723,3** | **3477,1** | **93,4** | **74,2** | **100,00** | **100,00** |

Объем поступивших в бюджет поселения налоговых платежей составил 298,1 тыс. рублей, или 65,8 % доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений. Налоговые доходы бюджета поселения в основном представлены налогом на доходы физических лиц и земельным налогом.

Сумма поступлений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц за 2013 год составила 271,5 тыс. рублей, что составляет 81,8 % утвержденного плана на 2013 год. По сравнению с уровнем 2012 года сумма поступлений налога выше на 6,4 %.

Сумма поступлений в бюджет поселения земельного налога за 2013 год составила 26,15 тыс. рублей, что составляет 0,7 % от общего объема поступивших доходов. Поступления земельного налога уменьшились на 71,9 % к уровню 2012 года.

Удельный вес поступивших неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений составил 34,2 %, в структуре общего объема доходов бюджета 4,4%.

Поступление неналоговых доходов в бюджет поселения составило 154,6 тыс. рублей или 104,7% к утвержденному плану. Основным источником неналоговых доходов бюджета поселения являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (77,6% в структуре неналоговых доходов). Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности за 2013 год поступили в бюджет поселения в сумме 119,9 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2012 года на 147,7%.

Сумма прочих неналоговых доходов, поступивших в бюджет поселения в 2013 году, составила 22,4%, что на 22,2 тыс. рублей больше поступлений 2012 года.

В доходную часть бюджета поселения поступили безвозмездные перечисления в объеме 3024,4 тыс. рублей. Доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составила 87,0 % объема доходов местного бюджета.

Структура безвозмездных поступлений сложилась следующим образом:

- дотации –84,9 %,

- субвенции – 2,1 %;

Дотации в бюджет Верещакского сельского поселения поступили в размере 2951,3 тыс. рублей или 100 % планового объема, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности –  
729,0 тыс. рублей,

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 2222,3 тыс. рублей.

Поступлениесубвенций в бюджет поселения составило   
73,1 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, из них:

- на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 50,8 тыс. рублей;

- на выполнение передаваемых полномочий субъекта Российской Федерации в части оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности или поселках городского типа – 22,3 тыс. рублей.

### Анализ исполнения расходной части бюджет Верещакского сельского поселения

Решением о бюджете Верещакского сельского поселения на 2013 год расходы бюджета поселения были утверждены в сумме 3360,7 тыс. рублей. Уточненный годовой план составил 3822,3 тыс. руб., что на 461,6 тыс. рублей больше утвержденных показателей.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуются данными таблицы № 2.

**Таблица № 2**

**(тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов классификации расходов** | **2013 год** | | | Структура,  % |
| Утверждено | Исполнено | % исполнения |
| 01 «Общегосударственные вопросы» | 1311,8 | 1311,8 | 100,0 | 36,8 |
| 02 «Национальная оборона» | 50,8 | 50,8 | 100,0 | 1,4 |
| 04 «Национальная экономика» | 155,7 | 7,8 | 5,0 | 0,2 |
| 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 247,1 | 247,1 | 100,0 | 7,0 |
| 08 «Культура, кинематография» | 2013,9 | 1904,8 | 94,6 | 53,4 |
| 10 «Социальная политика» | 43,1 | 43,1 | 100,0 | 1,2 |
| **Всего расходов:** | **3822,3** | **3565,4** | 93,3 | **100,0** |

Расходы исполнены в сумме 3565,4 тыс. рублей, или 93,3 % от утвержденного годового объема расходов бюджета. Произошло снижение расходов бюджета к показателям 2012 года на 22,3 %.

Расходы по разделу **01«Общегосударственные вопросы»** исполнены в сумме 1311,8 тыс. рублей или 100,0% от уточненных плановых расходов. Темп прироста по сравнению с 2012 годом составил 117,0 %.

Среднесписочная численность служащих Верещакской сельской администрации за отчетный год составила 6 единицы. Фактические расходы на оплату труда служащих в 2013 году составили 872,3 тыс. рублей.

По разделу **02 «Национальная оборона»** за счет поступивших целевых средств финансировались расходы на содержание специалиста по первичному воинскому учету в сумме 50,8 тыс. рублей. Использование поступившей субвенции осуществлено в полном объеме. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 1,4 %.

Расходы бюджета поселения по разделу **04 «Национальная экономика»** исполнены в сумме 7,8 тыс. рублей, что составляет 5,0 % от плановых показателей на 2013 год. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 0,2%. Недовыполнение составило 147,9 тыс. рублей, или 95% от плановых показателей.

Расходы по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 247,1 тыс. рублей. Удельный вес раздела в общих расходах бюджета сельского поселения составил 7,0 %.

Раздел аккумулирует расходы по подразделам 0502 « Коммунальное хозяйство» - 91,2 тыс. рублей; и 0503 «Благоустройство» - 155,9 тыс. рублей.

Расходы по разделу **08 «Культура, кинематография»** исполнены в сумме 1904,8 тыс. рублей. В разделе отражены расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 402,5 тыс. рублей, на выполнение переданных полномочий по организации библиотечного обслуживания поселения, создание условий для организации досуга, обеспечение жителей услугами организаций культуры – 1480,0 тыс. рублей, и оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельской местности – 22,3 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда произведены в сумме 1106,7 тыс. рублей, или 31,0 % общего объема расходов. Произведенные расходы в 2,4 раза превышают налоговые и неналоговые доходы поселения.

В отчетном периоде администрацией Верещакского сельского поселения средства резервного фонда не использовались.

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 88,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года остаток средств на счете бюджета составлял 99,0 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета остаток средств на счетах по учету средств бюджета поселения на 01.01.2014 года составил 10,7 тыс. рублей.

**Анализ полноты бюджетной отчетности, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям нормативных правовых актов**

Представленная к внешней проверке годовая отчетность за 2013 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н.

Контрольно – счетная палата отмечает, что при анализе показателей решения об исполнении бюджета Верещакского сельского поселения имеют место нарушения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»:

* в приложении № 4 к отчету об исполнении бюджета поселения имеют место случаи неточного наименования расходов;

Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н:

- в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) нарушена последовательность отражения кодов доходов и расходов, имеют место случаи неточного наименования доходов и расходов;

- в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в разделе «Расходы бюджета» отражаются показатели с выделением кода главы по бюджетной классификации, кодов разделов, подразделов и целевых статей расходов;

**Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 1 января 2013 года по бюджетной деятельности сложилась дебиторская задолженность в сумме 5,5 тыс. рублей за приобретение ГСМ у ИП Сушенок (предоплата за ГСМ), на конец отчетного периода сумма задолженности составила 2,3 тыс. рублей, на 01 января 2014 года кредиторская задолженность сложилась в сумме 194,6 тыс. рублей, в том числе по счету 1.302.25 - 172,5 тыс.руб.(за ремонт автомобильных дорог и установка водяного насоса), по счету 1.303.- 22,0 тыс. рублей (отчисления по фонду оплаты труда).

**Анализ движения нефинансовых активов**

Балансовая стоимость основных средств по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2014 года составила 39461,6 тыс. рублей, увеличившись за отчетный период на 3007,1 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» за 2013 год в рамках бюджетной деятельности поступило основных средств на сумму 3007,1 тыс. рублей, в том числе жилые помещения- 3004,2 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 2,9 тыс. рублей.

Выбытие основных средств сложилось в сумме 480,8 тыс. рублей, в том числе жилые помещения – 477,9 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 2,9 тыс. рублей.

На начало 2013 года стоимость материальных запасов составила   
53,2 тыс. рублей. В 2013 году поступило материальных запасов на сумму   
153,4 тыс. рублей, израсходовано на нужды поселения 206,0 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода составил 0,6 тыс. рублей.

Согласно таблице № 6 пояснительной записки, инвентаризация материальных ценностей проводилась по состоянию на 01.12.2013 года. По результатам инвентаризации расхождений не выявлено.

**Выводы:**

Доходная часть бюджета Верещакского сельского поселения в 2013 году исполнена в сумме 3477,1 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы –298,1 тыс. рублей (73,9% от уточненных плановых назначений), неналоговые – 154,6 тыс. рублей (104,7%), безвозмездные поступления – 3024,4 тыс. рублей (95,3%).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2013 году исполнены в сумме 452,7 тыс. рублей или 82,1% утвержденного плана на 2013 год. Необходимо отметить, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличился на 102,3 % к уровню 2012 года и составил 13,0 % в общей сумме доходов бюджета поселения.

Из бюджетов других уровней в 2013 году в бюджет сельского поселения поступили безвозмездные перечисления в сумме 3024,4 тыс. рублей, или 95,3 % плановых назначений.

Расходы исполнены в сумме 3565,4 тыс. рублей, или 93,3 % от утвержденного годового объема расходов бюджета. Снижение расходов бюджета к показателям 2012 года на 22,3 %.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы по разделу «Культура, кинематография» - 53,4 %.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда произведены в сумме 1106,7 тыс. рублей, или 33,0 % общего объема расходов. Произведенные расходы в 2,4 раза превышают налоговые и неналоговые доходы поселения.

Анализ расходной части бюджета поселения показал, что по сравнению с предшествующим, 2012 годом структура расходов уменьшилась на 1024,0 тыс. рублей или на 22,3%, изменилась в связи с уменьшением безвозмездных поступлений.

При анализе показателей решения об исполнении бюджета Верещакского сельского поселения имеют место нарушения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»:

- в приложении № 4 имеет место случай неточного наименования классификации разделов.

Представленная к проверке отчетность не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией № 191н:

- в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) нарушена последовательность отражения кодов доходов и расходов, имеют место случаи неточного наименования доходов и расходов;

- в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в разделе «Расходы бюджета» отражаются показатели с выделением кода главы по бюджетной классификации, кодов разделов, подразделов и целевых статей расходов;

- отмечено недостаточное качество составления пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета (сжатая форма, отсутствие анализа результативности произведенных расходов).

Показатели бюджетной отчетности соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета Верещакского сельского поселения за 2013 год.

**Предложения:**

Контрольно-счетная палата Новозыбковского района предлагает рассмотреть проект Верещакского сельского Совета народных депутатов « Об утверждении отчета об исполнении бюджета Верещакского сельского поселения за 2013 год».

Администрации Верещакского сельского поселения обеспечить представление годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Соблюдать требования бюджетного законодательства в части применения кодов бюджетной классификации, устанавливаемых приказом Министерства финансов Российской Федерации на соответствующий год.

Принять меры к погашению и недопущению образования кредиторской и дебиторской задолженности по своим обязательствам.

Ведущий инспектор Контрольно–

счетной палаты Новозыбковского района Л.П.Пец

С заключением ознакомлены:

Глава Верещакского

сельского поселения В.А.Шинкоренко

Ведущий специалист

главный бухгалтер

администрации Верещакского

сельского поселения А.И.Голыго

Один экземпляр заключения получен:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

дата подпись